



PERSPECTIVES DE LA POLITIQUE EUROPEENNE DE COOPERATION AVEC
LES PAYS EN VOIE DE DEVELOPPEMENT DANS LE CONTEXTE DE L'EVOLUTION DES RELATIONS
NORD-SUD ET DU DEVELOPPEMENT DE LA CE

Etude par Michael Dauderstädt en coopération avec Holger Mirek,
Sylvia Nett-Kleyboldt, Werner v.d. Ohe, Brita Steinbach
Fondation Friedrich-Ebert
Institut de Recherche

Tandis que la récession mondiale et la hausse des prix pétroliers rendent plus aigus les besoins des pays du tiers monde et plus pressantes les demandes qu'ils adressent aux Etats membres de la CE, la Communauté se trouve elle-même confrontée à des problèmes croissants.

La crise affecte tout particulièrement les secteurs sensibles de la CE (textile, sidérurgie, etc.) et appelle un protectionnisme croissant à l'égard des importations en provenance de pays en voie de développement; la politique fiscale restrictive se traduit par une réduction des dépenses pour l'aide au développement; la crise prive la Communauté de sa capacité d'union et donc d'action politique. L'élargissement vers le sud risque d'aggraver encore cette situation. Dans ces conditions, la politique européenne de coopération avec les pays en voie de développement ne dispose plus que d'une marge de manoeuvre réduite.

Elle doit, égoïstement, se concentrer sur des domaines d'intérêt mutuel (monnaie, énergie, matières premières, alimentation, tandis que dans les autres secteurs du commerce et de l'aide, une amélioration de l'efficacité, un travail de coordination et une approche Sud-Sud semblent seuls envisageables. Vis-à-vis des partenaires de coopération traditionnels que sont les pays méditerranéens et les pays ACP, il faut traduire dans les faits une politique ainsi différenciée (par ex. réorganisation des instruments d'aide communautaires pour les nouveaux Etats membres ou coopération monétaire avec le groupe ACP).

Dans un avenir proche, il ne semble pas y avoir de place pour de grandes idées nouvelles, pour une communautarisation plus poussée ou pour des approches globales.

X/301/81

Bruxelles, janvier 1982

Reproduction libre autorisée, éventuellement sans indication de source; justificatif souhaitable.

SOMMAIRE

Introduction	3
1. La politique européenne de coopération avec les PVD : état et historique	5
1.1 Définition	5
1.2 Vue d'ensemble	5
1.3 Historique	7
1.4 Bases juridiques, institutions, compétences	8
2. Présentation et évaluation	9
2.1 Objectifs	9
2.2 Appréciation critique des différents éléments de la politique de coopération	9
2.3 Conflits d'objectifs	12
2.4 Evaluation d'ensemble	13
3. Le cadre de la future politique européenne de coopération avec les PVD	15
3.1 L'évolution de l'économie mondiale	15
3.2 L'évolution de la politique mondiale	18
3.2.1 Le conflit Est-Ouest	19
3.2.2 Le conflit Nord-Sud	20
3.2.3 Le conflit Sud-Sud	22
3.3 L'évolution des relations extérieures de la CE	24
3.3.1 Les relations avec les pays industrialisés	24
3.3.2 Les relations avec les PVD non associés	24
3.3.3 Les relations avec les Etats associés (autres que les nouveaux adhérents)	26
3.3.4 Elargissement vers le sud	28
3.4 Les relations à l'intérieur de la CE	31
Notes bibliographiques ad section 3	34

4. Perspectives	35
4.1 L'incidence du cadre sur la politique européenne de coopération avec les PVD	35
4.1.1 Les défis des prochaines années	35
4.1.2 L'incidence du cadre sur la marge de manoeuvre ...	36
4.2 Possibilités d'élargir la marge de manoeuvre	39
4.2.1 Les perspectives d'un concept global pour la politique européenne de coopération avec les PVD	39
4.2.2 Le partage des compétences en matière de politique de développement entre la Communauté et les Etats membres	42
4.2.3 Possibilités de résoudre le problème des limites financières	45
4.3 Problèmes propres à certaines politiques	50
4.3.1 Politique commerciale	50
4.3.2 Politique des transferts	53
4.3.3 Négociations globales	58
4.4 Options mixtes	60
4.5 Options dans différents domaines de la politique européenne de coopération avec les PVD	65
4.5.1 Nouveaux adhérents	66
4.5.2 Bassin méditerranéen	67
4.5.3 Relations euro-arabes	69
4.5.4 Etats ACP	71
4.5.5 La coopération avec les PVD non associés	74
Notes bibliographiques ad section 4	76
Conclusions	77
Bibliographie	78
Liste des sigles	85

INTRODUCTION

La présente étude est la version condensée d'un rapport établi par l'institut de recherche de la Fondation Friedrich-Ebert à la demande du ministre fédéral de la coopération économique. Le rapport intégral est publié par Weltforum-Verlag, Munich, dans la série "Forschungsberichte des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit".

Le projet de recherche avait pour objet

- de retracer l'évolution de la coopération avec les pays en voie de développement (PVD) en prenant tout particulièrement en compte les facteurs qui, selon toute probabilité, auront une incidence sur l'évolution ultérieure;
- d'évaluer la politique menée jusqu'à présent; et
- d'en analyser les perspectives, qui sont notamment marquées par l'évolution de l'économie et de la politique mondiales, les relations Nord-Sud, l'élargissement de la CE vers le sud et les changements à l'intérieur de la CE.

Un sujet aussi vaste, qui couvre une période de 30 ans environ (compte tenu de l'évolution dans les années qui viennent), qui embrasse le monde entier - encore qu'en mettant l'accent sur certaines zones géographiques - et dont la structure se caractérise par la multiplicité des politiques et des niveaux de décision concernés (les PVD, la CE, les Etats membres), avec leurs propres relations et institutions, suppose un degré élevé d'abstraction si l'on veut aboutir à des résultats présentant une utilité pour les conseillers politiques.

Par conséquent, il n'était pas question que le projet étudie, par exemple, les effets de l'aide communautaire au développement sur l'économie de la Haute-Volta. Pour ne pas sortir de son cadre temporel et ne pas dépasser un nombre de pages raisonnable, l'étude devait s'en tenir à des grandes lignes, à des corrélations, arguments, objectifs, etc. simples; cette approche a été d'autant plus facile, que le sujet était bien connu des milieux intéressés et qu'une documentation détaillée et une littérature dérivée abondante étaient déjà disponibles.

Aux fins de la présente publication dans la série "Europe Information", les sections 1 et 2, qui font l'historique et le point de la politique européenne de coopération avec les PVD, ont été condensées de façon à permettre au lecteur familiarisé avec le sujet d'en arriver plus rapidement aux sections 3 et 4, orientées vers l'avenir. La section 3 présente le cadre pour le développement ultérieur de la politique européenne de coopération avec les PVD; ce cadre apparaît comme un ensemble de tendances qui, dans l'économie et la politique mondiale doivent pour la plupart être jugées avec pessimisme et dont l'élargissement vers le sud et l'évolution interne de la CE renforceront plutôt les effets négatifs et restrictifs sur la marge de manoeuvre de la CE en matière de politique de développement.

L'image qui se dégage en vue de l'analyse des perspectives (section 4) est donc celle d'une CE qui doit faire face à des défis croissants avec des possibilités d'action décroissantes. Il semble de plus en plus difficile de faire des concessions commerciales ou budgétaires (4.1). Certes, l'étude envisage (4.2) les possibilités d'élargir la marge de manoeuvre, mais l'examen de certaines politiques essentielles (commerce, transferts) n'ouvre guère de perspectives (4.3). La première option qui s'offre consiste donc à mener, sur les sujets présentant un intérêt commun pour la CE et le tiers monde, une "Südpolitik" reposant moins sur des concessions matérielles que sur une responsabilité commune vis-à-vis de problèmes communs (4.3.3, 4.4). Au second plan figurent les progrès modérés qu'il est encore possible de réaliser, dans ce contexte, dans le prolongement des approches de coopération actuelles : ACP, bassin méditerranéen (4.5).

AUTRES PUBLICATIONS RELATIVES AU "DEVELOPPEMENT"

D'autres publications de la CEE sur les relations de la Communauté avec le Tiers Monde peuvent être obtenues à l'adresse suivante:

Groupe du porte-parole et direction générale de l'Information
Service de distribution des publications, bureau 2/84
Commission des Communautés Européennes
Rue de la Loi, 200
B - 1049 Bruxelles (Belgique)

1. Dossiers

- L'Europe et le Tiers Monde, Septembre 1977
- L'Europe et le Tiers Monde
Une étude de l'Interdépendance (de M. Nölke)
Séries développement - 1978 n° 2 (dans toutes les langues communautaires)
- Europe-Tiers Monde: Le défi de l'interdépendance (de M. Nölke)
(Edition 1980)
- Dossiers Lomé II
Communauté européenne - Afrique, Caraïbes, Pacifique
Tiré à part du 'Courrier', numéro spécial (anglais, français)

2. Séries: "Information" et "Europe Information"

- Aide alimentaire n° 165/77
- La Communauté européenne et les accords sur les textiles,
édition spéciale (juin 1978)
- La Communauté européenne et le Monde arabe n° 169/78
- Europe - Tiers Monde - Développement Rural, 1979
- Énergie Solaire: Un nouveau Champ de la Coopération ACP-CEE
- La CEE et les pays en voie de Développement:
En dehors de la Convention de Lomé et de la rive sud de la Méditerranée
- L'importation de vins dans la Communauté
- Le développement des échanges commerciaux entre la Communauté Européenne
et les pays de la Ligue Arabe
- Les conséquences du deuxième élargissement de la Communauté européenne
pour les pays du Sud de la Méditerranée (R. Taylor)
- Les conséquences du deuxième élargissement pour la politique méditerranéenne
et la politique "ACP" de la Communauté Européenne (E. Guth)
- La Question des produits de base dans le dialogue "Nord-Sud"
- L'énergie photovoltaïque au service du développement
- Relations Tanzanie - CEE
- Energies nouvelles - Les mythes et les réalités
- La Communauté Européenne et L'Afrique Australe